



Biroul permanent al Senatului  
Bp 62/22.03.2012

**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și  
completarea Legii nr.292/2011 privind asistența socială,  
publicată în Monitorul Oficial Partea I, nr.905  
din 20 decembrie 2011**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.292/2011 privind asistența socială, publicată în Monitorul Oficial Partea I, nr.905 din 20 decembrie 2011, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B62 din 29.02.2012,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele motive :**

1. Prezenta propunere legislativă vizează modificarea și completarea art.14 din Legea asistenței sociale nr.292/2011. Astfel, se propune ca valoarea indicatorului social de referință să fie egală cu valoarea coșului minim de consum lunar stabilită în conformitate cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr.217/2000 privind aprobarea coșului minim de consum lunar, aprobată prin Legea nr.554/2001, cu modificările ulterioare. Totodată, valoarea coșului minim lunar urmează să fie stabilită prin hotărâre a Guvernului pentru anul următor, până la sfârșitul trimestrului trei al anului în curs.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, iar în

aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că valoarea indicatorului social de referință este stabilit **în art.33<sup>1</sup> din Legea nr.76/2002** privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, la 500 lei, astfel încât modificarea propusă pentru art.14 alin.(3) din Legea nr.292/2011 privind asistența socială ar constitui o reglementare paralelă cu actul normativ cadru, aplicabil în domeniu.

După cum rezultă din Fișa de calcul financiar care însoțește proiectul, cuantumul lunar al valorii indicatorului social de referință prognozat ar urma să fie de **750 lei**, în timp ce salariul minim brut pe țară în prezent, stabilit prin Hotărârea Guvernului nr.1225/2011, este de **700 lei**.

În aceste condiții, baza de calcul a ajutoarelor pentru persoanele asistate social ar fi mai mare decât salariul minim al celor care muncesc, astfel încât ar deveni mai convenabil să primești asistență decât să muncești.

3. Semnalăm că norma propusă pentru art.2 este în contradicție cu norma propusă pentru art.1. Astfel:

a) În timp ce art.1 prevede că valoarea coșului minim se stabilește în conformitate cu **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.217/2000**, în art.2 se propune completarea art.14 alin.(3) din **Legea nr.292/2011** cu un nou alineat, prin care se reglementează procedura de stabilire a valorii coșului.

Or, actul normativ care reglementează valoarea coșului minim lunar este Ordonanța de urgență a Guvernului nr.217/2000, iar intervenția legislativă trebuia să vizeze acest act normativ, și nu Legea nr.292/2011.

b) În ceea ce privește procedura tehnică de stabilire a valorii, menționăm că valoarea coșului minim **lunar se calculează lunar**, pe baza ratei medii mobile a indicatorului de referință a prețurilor mărfurilor alimentare, nealimentare și serviciilor pe ultimele 12 luni, coroborate **cu rata lunară** a indicatorului de inflație pe luna anterioară, luna în curs și prognoza pe termen scurt.

Or, având în vedere această procedură tehnică, coșul minim lunar nu se poate prognoza pentru anul următor, așa cum se prevede la art.2.

4. Nici din punct de vedere al redactării, propunerea legislativă nu respectă rigorile Legii nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, neavând structura specifică unui act de modificare sau completare.

Față de cele de mai sus, în actuala redactare, propunerea legislativă nu poate fi promovată, deoarece, pe de o parte, conține soluții contradictorii care nu se armonizează cu celelalte prevederi legale în vigoare în domeniu, iar pe de altă parte, vizează intervenții legislative asupra unui act normativ care nu reprezintă reglementarea cadru în materie.

PREȘEDINTE  
  
dr. Dragoș ILIESCU  


București

Nr. 278 / 22. 03. 2012.

***Legea asistenței sociale***

1 promulgată prin D. nr. 975/2011 M. Of. nr. 905/20 dec. 2011  
Decret privind promulgarea Legii asistenței sociale

228.

**O.U.G. nr. 217/2000**

M. Of. nr. 606/25 nov. 2000

**Ordonanță de urgență privind aprobarea coșului minim de consum lunar**

aprobată prin

L. nr. 554/2001

M. Of. nr. 672/24 oct. 2001

- |    |  |                             |   |
|----|--|-----------------------------|---|
| 1  | modificări prin H.G. nr. 380/2001<br>Aprobarea valorii coșului minim de consum lunar pentru trimestrul IV al anului 2000                               | M. Of. nr. 203/23 apr. 2001 | <i>consum lunar pentru trim.IV al anului 2000</i>     |
| 2  | aprobată prin L. nr. 554/2001<br>Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 217/2000 privind aprobarea coșului minim de consum lunar | M. Of. nr. 672/24 oct. 2001 |   |
| 3  | modificări prin H.G. nr. 1200/2001<br>Hotărâre privind aprobarea valorii coșului minim de consum lunar pentru trimestrele I, II și III ale anului 2001 | M. Of. nr. 787/12 dec. 2001 | <i>consum lunar pentru trim.I-III ale anului 2001</i> |
| 4  | modificări prin H.G. nr. 222/2002<br>Hotărâre privind aprobarea valorii coșului minim de consum lunar pentru trimestrul IV al anului 2001              | M. Of. nr. 183/18 mar. 2002 | <i>consum lunar pentru trim. IV al anului 2001</i>    |
| 5  | modificări prin H.G. nr. 622/2002<br>Hotărâre privind aprobarea valorii coșului minim de consum lunar pentru trimestrul I al anului 2002               | M. Of. nr. 458/27 iun. 2002 | <i>consum lunar pentru trim.I al anului 2002</i>      |
| 6  | modificări prin H.G. nr. 1145/2002<br>Hotărâre privind aprobarea valorii coșului minim de consum lunar pentru trimestrul II al anului 2002             | M. Of. nr. 779/25 oct. 2002 | <i>consum lunar trim. II al anului 2002</i>           |
| 7  | modificări prin H.G. nr. 1458/2002<br>Hotărâre privind aprobarea valorii coșului minim de consum lunar pentru trimestrul III al anului 2002            | M. Of. nr. 942/23 dec. 2002 | <i>consum lunar pentru trim. III al anului 2002</i>   |
| 8  | modificări prin H.G. nr. 252/2003<br>Hotărâre privind aprobarea valorii coșului minim de consum lunar pentru trimestrul IV al anului 2002              | M. Of. nr. 167/17 mar. 2003 | <i>consum lunar pentru trim. IV al anului 2002</i>    |
| 9  | modificări prin H.G. nr. 928/2003<br>Hotărâre privind aprobarea valorii coșului minim de consum lunar pentru trimestrul I al anului 2003               | M. Of. nr. 608/27 aug. 2003 | <i>consum lunar pentru trim. I al anului 2003</i>     |
| 10 | modificări prin H.G. nr. 1079/2003<br>Hotărâre privind aprobarea valorii coșului minim de consum lunar pentru trimestrul II al anului 2003             | M. Of. nr. 668/22 sep. 2003 | <i>consum lunar pentru trim. II al anului 2003</i>    |

Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 228/2004 M. Of. nr. 493/1 iun. 2004

NOTĂ: În cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele denumiri se înlocuiesc, în mod corespunzător prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, după cum urmează: a) Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului cu Autoritatea Națională pentru Tineret, în cazul prevederilor care reglementează activitatea de tineret, și cu Ministerul Educației și Cercetării, în cazul celorlalte prevederi; b) Ministerul Agriculturii, Pădurilor, Apelor și Mediului cu Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale și, respectiv, cu Ministerul Mediului și Gospodării Apelor.